

Valoraciones de la Coordinadora de ONG para el Desarrollo sobre el Informe de Seguimiento del PACI 2007

Valoración de conjunto sobre el volumen, composición e instrumentación de la AOD:

En 2007, España desembolsó 3.747,11 millones de euros en concepto de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), importe que, aunque está por debajo de lo previsto en el PACI 2007 (4.289 millones €), supone un máximo histórico en términos absolutos, y supone el mayor incremento de AOD de la historia de nuestra cooperación (708 millones de euros). En términos porcentuales sobre la Renta Nacional Bruta (%AOD/RNB), se estimó que la AOD de 2007 sería un 0,42% mientras que la ejecución real se sitúa, según el informe de seguimiento, en 0,37%, 5 puntos inferior a lo planificado. España se sitúa en el puesto 7º entre los 22 países del CAD en cuanto a volumen absoluto de ayuda, aunque está en el puesto 11º en cuanto al porcentaje de AOD sobre la renta nacional bruta (con el mismo porcentaje que Alemania y Suiza). Frente a lo ocurrido en 2005 y 2006, en que la ejecución de la Cooperación Española se situó en torno al 94%, el informe indica un **grado de realización** de las previsiones del PACI 2007 del 87 %.

En cuanto a la ejecución de la AOD **por instrumentos** cabe destacar los siguientes aspectos:

- A partir de los datos del seguimiento parece haber habido una menor ejecución en ayuda multilateral, que ha sido un 6 % más baja que en 2006 en términos absolutos, habiéndose ejecutado en 2007 un 76 % de lo previsto. Sin embargo, todo parece indicar que en realidad lo que se ha producido es un cambio en el sistema de cómputo, habiéndose pasado a computar como ayuda multilateral (y por tanto dentro del bloque bilateral) aportaciones a organismos multilaterales (especialmente fondos fiduciarios) que anteriormente se reflejaban dentro de la ayuda multilateral. La AOD multilateral canalizada a través de IFIs, que en la planificación del PACI 2007 tenía previsto un incremento de más del 60 % respecto a la ejecución de 2006, en realidad ha disminuido en términos absolutos ya que su ejecución se ha quedado por debajo del 60 % de lo previsto. Las contribuciones a OInF también se han reducido casi un 20 % respecto a 2006, si bien aquí cabe hacer la salvedad señalada más arriba respecto a los sistemas de cómputo.
- La partida del FAD aumenta tanto en términos absolutos (pasa de 47 millones en 2006 a 80 en 2007) como relativos (en 2006 supuso un 1,56 % del total de AOD y en 2007 supone el 2,15 %); sólo se ha ejecutado un 80 % de lo presupuestado en el PACI 2007. La partida del Fondo de Concesión de Microcréditos ha tenido una ejecución del 45 %. Esto supone que en total la AOD bilateral reembolsable ha tenido un incremento del 10 % respecto a 2006, habiendo sido su ejecución inferior al 65 % de lo presupuestado y habiendo supuesto un 3,23 % del total de AOD.

- La partida de operaciones de deuda ascienden a casi 185 millones de euros lo que supone una ejecución del 53 % sobre lo previsto. Esto significa que el peso relativo de la deuda, que en 2006 fue del 14 % del total de la AOD, pasa a ser en 2007 menos del 5 %.
- La partida de Programas/Proyectos ha tenido un incremento de casi el 50 % respecto al año anterior, habiendo mejorado también su ejecución que se sitúa en el 90 %.
- En que la partida de subvenciones a ONGD se ha producido un incremento cercano al 10 % respecto a 2006, y supone casi el 15 % del total de AOD. La ejecución también ha mejorado respecto a los años anteriores, situándose en el 95 %. En cuanto a canalización de AOD a través de ONGD, la AGE canaliza un 11,18 % (baja unas décimas respecto a 2006), las CCAA un 72,74 % (baja un punto y medio respecto a 2006) y los EELL un 62,46 % (lo que supone un descenso de casi el 25 % respecto al año anterior). Los fondos canalizados por la AGE a través de subvenciones a ONGD se incrementaron en 2007 casi un 30 %; los provenientes de CCAA se incrementaron casi un 18 %; y los de EELL disminuyeron un 25 %. No se aporta una explicación de esta disminución.
- Los fondos destinados a acción humanitaria casi se han duplicado respecto al año anterior; han tenido una ejecución del 146 % sobre lo previsto, y representa el 6,33 % del total de AOD y casi el 10 % de la AOD bilateral. Del total destinado a acción humanitaria -237 millones €- la AGE aportó el 78 %, las CCAA el 18,4 % y los EELL un 3,6 %
- La educación para el desarrollo ha tenido un incremento del 54 % respecto a 2006; sin embargo la ejecución ha sido del 80 % de lo previsto, con un total de 51,76 M€ y un peso relativo del 2,1 % de la AOD bilateral. Nos parece muy positivo que se produzcan incrementos en este instrumento según la reiterada petición de la Coordinadora de darle un lugar importante en nuestro sistema. Del total de fondos destinados a este instrumento, la AGE aportó el 30,4 %, las CCAA el 54 % y los EELL el 12,23 %. Las Universidades aportaron un 3,24 %

Dentro de la **ejecución por agentes**, es especialmente destacable que, frente a los datos de 2006, según los cuales el Ministerio de Economía era el principal gestor de AOD con un 47 %, en 2007 es el MAEC el mayor gestor de AOD, con casi el 50 %. El Ministerio de Economía, aunque mantiene un peso relativo relevante, baja hasta el 31,57 %. Por tanto, ambos ministerios invierten sus posiciones como gestores de AOD.

Es de destacar que, aunque el Ministerio de Defensa sólo ha ejecutado un 39 % del presupuesto que tenía previsto en el PACI 2007, el volumen de AOD que gestiona se ha casi duplicado respecto a 2006, y su participación relativa en la AOD total se incrementa del 0,26 % al 0,40 %.

En conjunto, la AGE gestionó a través de los diferentes ministerios el 86,29 %. La aportación de las CCAA supuso el 10,43 % y las administraciones locales el 3,27 %, porcentajes de distribución casi idénticos a los de 2006.

La AECI continúa en 2007 con la trayectoria de fuerte incremento que inició en 2005, en que experimentó un incremento del 39,6% con respecto a 2004, que continuó en 2006 con un incremento de un 33 % respecto a 2005, y que en 2007 se ha incrementado un

32,76 %, habiendo gestionado un volumen de AOD de 678 millones de euros, un incremento importante y positivo, que implica que su peso relativo en el conjunto de la AOD pase del 16,8 % al 18,14%.

En el caso de las CCAA, según los datos del Seguimiento PACI 2007 se produjo un incremento de más del 20% con respecto a 2006, en similar tendencia a los dos años anteriores, lo que valoramos muy positivamente. No obstante, en términos absolutos, la ejecución fue 78 millones inferior a lo previsto en el PACI 2007. Todas las CCAA experimentan incrementos en mayor o menor medida (el mayor crecimiento es el de Canarias, con más de un 120 % de incremento) salvo Madrid que tiene una reducción del 6,6 % respecto a 2006.

En el caso de las entidades locales, el seguimiento PACI 2007 señala un incremento del 3 % respecto a las previsiones del PACI 2007.

También incorpora el informe un apartado sobre la cooperación de las Universidades, que entre 2006 y 2007 casi se ha duplicado alcanzando casi los 12 millones de euros.

En cuanto a la **distribución geográfica** podemos destacar que el continente africano se mantiene como el primer destino de la AOD española con un porcentaje un poco más alto que el año anterior, un 40,39 % de la AOD especificable geográficamente, lo que supone pasar de una cantidad de 1.058 millones de euros a 1.189 millones. Esta cantidad es el mayor desembolso anual dirigido a África en la historia de nuestra cooperación. En 2007 se consolida la tendencia de reducción del peso relativo de las operaciones de deuda con África (1 % del total de AOD a este continente) y de incremento de la AOD multilateral (49 %).

También crece la AOD destinada a América Latina, que alcanza los 1.074 millones de euros. Mientras que África concentra un mayor porcentaje de la AOD multilateral (61 % de la AOD multilateral distribuible geográficamente, frente al 15,4 % de América), América Latina concentra un mayor porcentaje de AOD bilateral (46,55 % del total de AOD bilateral bruta distribuible geográficamente, frente al 30,4 % de África)

Aunque se aprecian avances significativos respecto a 2006, parece que un año más no se ha cumplido ninguno de los indicadores de asignación geográfica incluidos en el Plan Director 2005-2008:

1. *Destinar al menos el 20% de las ayudas a Países Menos Adelantados:* Aunque no se llega a cumplir, se produce un avance notable, desde el 12,64 % de la AOD bilateral bruta especificable geográficamente en 2006 a un 19,83 % en 2007. Es reseñable que el mayor esfuerzo en este sentido ha estado en el MAEC, con un 24,5 %, y especialmente en la AEI (que vuelve a destinar un 33 % de la AOD a PMA).
2. *Tender, a lo largo del ciclo del Plan, hacia una concentración del 70% en los países prioritarios:* Aunque no se encuentra en el informe de seguimiento PACI 2007 un cuadro que recoja con claridad las porcentajes de destino de AOD según las categorías de países prioritarios, preferentes y de atención especial, por lo que podemos deducir de los datos del informe, en 2007 sólo se destinó a los países prioritarios un 41,47 % de la AOD bilateral neta, porcentaje inferior al de los tres años anteriores. Las CCAA y los EELL sí cumplieron este indicador de concentración estando en ambos casos por encima del 70 % de su AOD destinada a los países prioritarios.

3. *Destinar, al menos, el 40% de las ayudas a América Latina:* Este objetivo tampoco se cumple ya que los 1.074 millones de euros ejecutados representan sólo el 27,49 % de la AOD total bruta. Si tomamos el porcentaje respecto a la AOD bilateral bruta especificada geográficamente, el porcentaje es del 35,40 %, prácticamente igual al de 2006. Es la AGE la que marca la desviación, con un destino aproximado del 33 % de su AOD bilateral, mientras las CCAA destinan el 54 % y los EELL el 47 %

Respecto a la **distribución sectorial**, es destacar la consolidación del esfuerzo ya iniciado en el Seguimiento PACI 2006 de hacer un análisis más detallado del destino sectorial no sólo de la ayuda bilateral sino también de la multilateral.

No se cumple tampoco este año el indicador establecido en el Plan Director que hace referencia a destinar el 20 % de la AOD bilateral bruta distribuible a necesidades sociales básicas; aunque hay un ligero avance respecto al año anterior, se queda en el 18,94 %.

La cooperación autonómica destinó a SSB un 30 % y las EELL un 28,46 %. Por tanto, la desviación respecto a este indicador se encuentra en el conjunto de la AGE.

Principales conclusiones:

1. En primer lugar es necesario destacar el crecimiento global de los recursos destinados a cooperación para el desarrollo, con el mayor incremento de nuestra historia como país donante. Este año 2007 marca un nuevo record de la cooperación española tanto en cifras absolutas (3.747 millones de euros) como en porcentaje de la AOD sobre la RNB (0,37 %).
2. Sin embargo, en un escenario de compromiso de crecimiento sostenido de la ayuda, es conveniente alertar que la ejecución trece puntos porcentuales inferior a lo presupuestado ha supuesto que en 2007, en lugar de alcanzar un 0,42 % de la RNB, se llegue al 0,37 %. Es muy importante mantener la trayectoria de compromiso en el incremento de la AOD a nivel presupuestario, pero también es importante ajustar el sistema para que la ejecución alcance los niveles previstos. En este sentido, las principales desviaciones entre previsto y ejecutado se produjeron en el MAEC, el MEH y las CCAA. Será muy importante reforzar las capacidades de gestión de la ayuda, especialmente en el MAEC, del que ha dependido un 40 % del monto no ejecutado.
3. Es especialmente interesante el incremento operado en la AOD bilateral no reembolsable, con un volumen un 66 % superior al de 2006, aunque quizás una parte importante de este incremento se deba al cómputo como multilateral de AOD que hasta 2006 se computaba como multilateral. Con todo, la partida de Programas/proyectos se incrementa en un 45 %
4. La evolución seguida entre 2005, 2006 y 2007 por los indicadores de asignación geográfica y sectorial establecidos por el Plan Director –con incumplimientos reiterados- debe ser una alerta para aplicar las correcciones necesarias de cara a tener una mayor capacidad de control de la orientación de nuestra AOD. En este sentido, será determinante el comportamiento del MAEC y del MEH, que suman entre ambos un 81 % de la AOD total.

